



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 442 / 27.10.2025

Biroul permanent al Senatului

462 / 3.11.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare (b442/25.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5354/29.09.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D810/30.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative vizează reglementarea unor prevederi specifice menite să creeze un regim financiar distinct și adaptat pentru proiectele finanțate din fonduri externe nerambursabile. Potrivit aceluiași document, intervențiile legislative propuse sunt justificate atât de solicitările autorităților publice și ale beneficiarilor de fonduri europene, cât și de bunele practici identificate la nivelul altor state membre ale Uniunii Europene, în vederea creșterii gradului de absorbție a fondurilor și a eficienței cheltuirii acestora.

2. În considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr. 548/2008 și 786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Cu titlu preliminar, precizăm că atât în reglementarea actuală a Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cât și a Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, deși nu este prevăzut în mod expres un „fond de cofinanțare”, **legea permite alocarea de fonduri pentru cofinanțarea proiectelor europene, atât la nivel local, cât și central.**

În acest sens, instituțiile publice centrale pot include în bugetele lor contribuția proprie la proiecte cu finanțare externă, sub condiția aprobării acestora în bugetul anual. De asemenea, există și fonduri speciale de cofinanțare la nivel guvernamental.

5. Referitor la soluțiile legislative preconizate, acestea trebuie să aibă în vedere posibile riscuri determinate de imposibilitatea definirii clare a surselor de finanțare, inexistența unor criterii transparente de alocare, dar și o posibilă presiune pe bugetul de stat, mai ales dacă se prevede un fond centralizat fără surse clar identificate, în contextul actual de deficit bugetar.

Pe de altă parte, reglementarea trebuie să asigure predictibilitatea bugetară, în sensul ca un astfel de fond să permită autorităților publice să planifice din timp contribuțiile proprii la proiectele cu fonduri europene, concomitent cu asigurarea unei mai bune absorbții a fondurilor europene.

Totodată, este de analizat dacă, pentru identitate de rațiune, intervențiile normative nu ar trebui să opereze deopotrivă și pentru **Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**, cu modificările și completările ulterioare.

6. Întrucât obiectul de reglementare constă în completarea actului normativ de bază cu o nouă secțiune și ținând cont de exigențele normative, **titlul se va reformula astfel:**

**„Lege pentru completarea Legii nr. 500/2002
privind finanțele publice”.**

7. Articolele se vor marca sub forma „Art. I”, „Art. II” etc.

8. La art. I, pentru rigoare normativă și corectitudinea informațiilor legislative, actuala parte introductivă și pct. 1 se vor înlocui cu următoarea parte dispozitivă:

„Art. I. – După articolul 61 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduce o nouă secțiune, Secțiunea a 5-a, alcătuită din articolele 61¹-61⁵, cu următorul cuprins:”.

9. Referitor la titlul secțiunii, pentru un spor de rigoare redacțională, acesta va fi redat astfel:

**„Secțiunea a 5-a
Dispoziții speciale ...”.**

10. La textul propus pentru art. 61¹ alin. (1), precizăm că, potrivit cadrul normativ actual, **cofinanțarea** este deja prevăzută în bugetele anuale ale instituțiilor beneficiare, **ca linii bugetare specifice**, iar proiectele astfel finanțate se supun deja unui **regim bugetar și contabil distinct**, în cadrul legislației generale privind finanțele publice.

Astfel, acestea sunt incluse în bugetul de stat sau în bugetele locale în secțiuni bugetare separate, sub coduri bugetare specifice, fiind supuse atât reglementărilor din **legislația națională, cât și regulamentelor Uniunii Europene privind cheltuirea fondurilor**.

Prin urmare, sugerăm reanalizarea normei în considerarea celor semnalate.

La alin. (2), în ce privește soluția referitoare la asigurarea posibilității pentru ordonatorii de credite care derulează proiecte cu finanțare externă nerambursabilă **de a deroga „de la reglementările generale din prezenta lege”** cu scopul „de a facilita implementarea proiectelor (...)”, apreciem necesară **reevaluarea măsurii**, dat fiind faptul că o astfel de reglementare ar putea comporta și o serie de riscuri bugetare, juridice, economice și chiar constituționale, fiind esențial ca toate instituțiile publice să funcționeze **în baza acelorași reguli clare și unitare**, fără excepții arbitrare.

La art. 61¹ alin. (3), referitor la expresia „**fără a fi anulate de drept la închiderea anului bugetar**”, considerăm că aceasta este superfluă, cât timp norma prevede că „Sumele neutilizate la finele fiecărui exercițiu bugetar se reportează și se utilizează în anul următor cu aceeași destinație”; prin urmare, recomandăm eliminarea expresiei respective.

De asemenea, tot la alin. (3), sub aspect formal, precizăm că, în cazul derogării, aceasta operează de la un act normativ la altul, spre deosebire de exceptare, specifică situațiilor care operează în cadrul aceluiași act normativ. Pe cale de consecință, sintagma „Prin derogare

de la prevederile art. 47 alin. (2) din prezenta lege” va fi înlocuită cu sintagma „Prin **excepție** de la prevederile art. 47 alin. (2)”.

Reiterăm această observație și pentru cazul asemănător de la textul propus pentru **art. 61² alin. (1) teza a II-a**, unde formularea „o derogare de la limitele generale stabilite la art. 47 alin. (8) și (9) din prezenta lege pentru virările de credite” va fi redată sub forma „o **excepție de la limitele generale prevăzute la art. 47 alin. (8) și (9) pentru virările de credite**”, dar și pentru alte situații similare.

La alin. (5), sugerăm revederea **tezei I**, ca fiind superfluă. În plus, la **teza a III-a**, întrucât trimiterea se face în cadrul actului normativ de bază în care norma preconizată urmează a fi încorporată, sintagma „ale Legii nr. 500/2002” se va înlocui cu expresia „**din prezenta lege**”.

11. La art. 61², la denumirea marginală, în acord cu regulile de redactare a normelor, recomandăm reformularea textului în sensul renunțării la utilizarea parantezelor pentru redarea unor explicații; observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

12. La art. 61³ alin. (2) teza I, semnalăm că expresia „Cu toate acestea” nu este specifică limbajului și stilului normativ, pentru o exprimare adecvată normelor juridice fiind necesară revederea acesteia, eventual prin înlocuirea sa cu sintagma „**Prin excepție de la prevederile alin. (1)**”. De asemenea, este necesară redactarea corectă a cuvântului „rea-probarea”.

La alin. (3), recomandăm ca expresia „(de ex: proiecte majore de infrastructură)” să fie redată sub forma „**precum proiectele majore de infrastructură**, ”.

La alin. (4), în ce privește formularea referitoare la nediminuarea creditelor bugetare neutilizate și reportate în discuție la momentul elaborării bugetului pe anul viitor, apreciem că norma este superfluă, în contextul în care sumele neutilizate **pot fi transferate și folosite în anul următor, prin derogare de la principiul anualității**. Așadar, acestea pot fi păstrate integral și pot fi utilizate de instituțiile beneficiare, fără a li se afecta bugetul nou alocat.

Astfel, menționăm că, potrivit prevederilor art. 61 alin. (4) din Legea nr. 500/2002, *„Disponibilitățile din fondurile externe nerambursabile și cele din fondurile publice destinate cofinanțării contribuției financiare a Comunității Europene, rămase la finele exercițiului bugetar în conturile structurilor de implementare, se reportează în anul următor”*.

Prin urmare, este necesară reevaluarea normelor care reiau reglementări existente, în vederea eliminării riscului unor paralelisme legislative.

La alin. (5) teza I, abrevierea „UE” trebuie redactată *in extenso*.

13. La art. 61⁴ alin. (2) teza a II-a, întrucât expresia „de regulă” prezintă caracter echivoc, este necesară reformularea textului, observație pe care o reiterăm și pentru cazurile similare de la **art. 61⁵ alin. (1) lit. a) teza a II-a și alin. (5) teza I**.

La alin. (5), semnalăm că **teza a II-a** nu poate fi încorporată în actul normativ de bază, fiind necesară eliminarea sa, soluția respectivă fiind propusă la **art. II**.

14. La art. 61⁵ alin. (1), primul termen de la lit. a) și b) va debuta cu literă mică; observația este valabilă pentru fiecare dintre tezele enumerărilor respective, care, în plus, vor fi separate prin punct și virgulă.

La alin. (2), este necesară revederea grafiei „re-solicita”.

15. La art. II, recomandăm reformularea textului în acord cu uzanțele redacționale, după cum urmează:

„Art. II. – (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea Ministerului Finanțelor, va adopta prin hotărâre norme de aplicare a acesteia, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Până la intrarea în vigoare a hotărârii prevăzute la alin. (1), Ministerul Finanțelor va lua măsurile organizatorice și administrative necesare pentru operarea mecanismelor nou introduse”.

16. Art. IV se va elimina, ca fiind superfluu.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 806/24.10.2025